



# МИНИСТЕРСТВО ЦИФРОВОГО РАЗВИТИЯ И ИНФОРМАЦИОННО-КОММУНИКАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ НОВГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ

## П Р И К А З

01.09.2020 № 35

Великий Новгород

**Об утверждении Положения об оценке коррупционных рисков деятельности министерства цифрового развития и информационно-коммуникационных технологий Новгородской области и методики проведения оценки коррупционных рисков, возникающих при реализации функций министерства цифрового развития и информационно-коммуникационных технологий Новгородской области, в Новгородской области**

В соответствии с методическими рекомендациями по проведению оценки коррупционных рисков в федеральных органах исполнительной власти, осуществляющих контрольно-надзорные функции, утвержденными протоколом заседания проектного комитета от 13 июля 2017 года № 47(7), в целях исполнения пункта 3.1 раздела IV протокола заседания комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Новгородской области от 30.01.2020 № 20 **ПРИКАЗЫВАЮ:**

утвердить прилагаемые:

1. Положение об оценке коррупционных рисков деятельности министерства цифрового развития и информационно-коммуникационных технологий Новгородской области.

2. Методику проведения оценки коррупционных рисков, возникающих при реализации функций министерства цифрового развития и информационно-коммуникационных технологий Новгородской области, в Новгородской области.

**Министр**



ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Серийный номер сертификата:  
0883FB252CB71C2AAAEA11FFBC5D50C32C  
Владелец: Майоров Андрей Владимирович  
Дата подписания: 01.09.2020 09:01  
Срок действия: с 03.07.2020 по 03.10.2021

**А.В. Майоров**

## УТВЕРЖДЕНО

приказом министерства цифрового  
развития и информационно-  
коммуникационных технологий  
Новгородской области  
от 01.09.2020 № 35

### ПОЛОЖЕНИЕ

об оценке коррупционных рисков деятельности министерства цифрового  
развития и информационно-коммуникационных технологий Новгородской  
области

#### 1. Общие положения

1.1. Целью оценки коррупционных рисков в министерстве цифрового развития и информационно-коммуникационных технологий Новгородской области (далее министерство) является определение конкретных процессов и видов деятельности министерства, при реализации которых наиболее высока вероятность совершения государственными гражданскими служащими министерства (далее работники министерства) коррупционных правонарушений, как в целях получения личной выгоды, так и в целях получения выгоды министерством.

1.2. Настоящее Положение разработано с учетом Методических рекомендаций по разработке и принятию организациями мер по предупреждению и противодействию коррупции, утвержденных Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации.

#### 2. Порядок оценки коррупционных рисков

2.1. Порядок оценки коррупционных рисков:

2.1.1. Деятельность министерства представляется в виде отдельных процессов, в каждом из которых выделяются составные элементы (подпроцессы);

2.1.2. Для каждого процесса определяются элементы (подпроцессы), при реализации которых наиболее вероятно возникновение коррупционных правонарушений (критические точки);

2.1.3. Для каждого подпроцесса, реализация которого связана с коррупционным риском, составляется описание возможных коррупционных правонарушений, включающие:

характеристику выгоды или преимущества, которое может быть получено министерством или его отдельными работниками при совершении коррупционных правонарушений;

должности в министерстве, которые наиболее подвержены совершению коррупционных правонарушений;

вероятные формы осуществления незаконных платежей;

2.1.4. На основании проведенного анализа составляется карта коррупционных рисков министерства – сводное описание критических точек и возможных коррупционных правонарушений;

2.1.5. Формируется перечень должностей, связанных с высоким коррупционным риском;

2.1.6. Разрабатывается комплекс мер по устранению и минимизации коррупционных рисков.

### **3. Карта коррупционных рисков**

3.1. Карта коррупционных рисков (далее Карта) содержит: наименование функции, при реализации которой, наиболее вероятно возникновение коррупции;

коррупционные риски;

наименование должностей министерства, связанных с определенной зоной повышенного коррупционного риска (с реализацией коррупционно опасных функций и полномочий);

мероприятия по минимизации и устранению риска;

степень риска.

3.2. Карта разрабатывается должностным лицом, ответственным за профилактику коррупционных и иных правонарушений в министерстве, в соответствии с формой, указанной в приложении к настоящему Положению, и утверждается министром цифрового развития и информационно-коммуникационных технологий Новгородской области соответствующим приказом.

3.3. Изменению Карта подлежит:

по результатам ежегодного проведения оценки коррупционных рисков в министерстве;

в случае внесения изменений в должностные регламенты работников министерства, должности которых указаны в Карте, или в учредительные документы министерства;

в случае выявления фактов коррупции в министерстве.

3.1. Перечень должностей министерства, замещение которых связано с коррупционными рисками:

заместитель министра;

главный консультант – главный бухгалтер;

начальник отдела;

главный консультант – юрисконсульт;

главный консультант;

главный специалист-эксперт.

### **4. Меры по минимизации и устранению коррупционных рисков**

4.1.1. Минимизация коррупционных рисков либо устранение достигается методами от реинженеринга коррупционно опасной функции до введения ограничений (препятствий), затрудняющих реализацию коррупционных схем.

4.1.2. К указанным методам относится:

использование информационных технологий в качестве приоритетного направления для осуществления служебной деятельности;

совершенствование механизма отбора должностных лиц для замещения должностей министерства.

4.1.3. В целях недопущения совершения должностными лицами коррупционных правонарушений или проявлений коррупционной направленности, реализацию антикоррупционных мероприятий необходимо осуществлять на постоянной основе посредством:

организации внутреннего контроля за исполнением должностными лицами своих обязанностей, основанного на механизме контрольных мероприятий. Проверочные мероприятия должны проводиться как на постоянной основе, так и на основании поступившей информации о коррупционных проявлениях, в том числе жалоб и обращений граждан и организаций, публикаций о фактах коррупционной деятельности должностных лиц в средствах массовой информации;

проведение разъяснительной работы с работниками министерства для снижения возможностей коррупционного поведения при использовании служебных обязанностей.

---

Приложение

к Положению об оценке коррупционных рисков деятельности министерства цифрового развития и информационно-коммуникационных технологий Новгородской области

**КАРТА**

коррупционных рисков министерства цифрового развития и информационно-коммуникационных технологий Новгородской области

№ п/п	Наименование функции, при реализации которой наиболее вероятно возникновение коррупции	Коррупционные риски	Наименование должности государственной гражданской службы	Мероприятия по минимизации и устранению риска	Степень риска (низкая, средняя, высокая)
1	2	3	4	5	6

---

УТВЕРЖДЕНА

приказом министерства цифрового  
развития и информационно-  
коммуникационных технологий  
Новгородской области  
от 01.09.2020 № 35

## МЕТОДИКА

проведения оценки коррупционных рисков, возникающих при реализации функций министерства цифрового развития и информационно-коммуникационных технологий Новгородской области, в Новгородской области

### 1. Общие положения

1.1. Основной целью Методики проведения оценки коррупционных рисков, возникающих при реализации функций министерства цифрового развития и информационно-коммуникационных технологий Новгородской области (далее методика), является обеспечение единого подхода в министерстве цифрового развития и информационно-коммуникационных технологий Новгородской области (далее министерство) к организации работы по следующим направлениям:

оценка коррупционных рисков, возникающих при реализации функций;

внесение уточнений в перечни должностей министерства, замещение которых связано с коррупционными рисками;

мониторинг исполнения должностных обязанностей работников министерства, деятельность которых связана с коррупционными рисками.

1.2. Результатами применения настоящей методики будут являться:

определение перечней функций министерства, при реализации которых наиболее вероятно возникновение коррупции;

формирование перечней должностей министерства, замещение которых связано с коррупционными рисками;

минимизация коррупционных рисков либо их устранение в конкретных управленческих процессах.

1.3. Вопросы, связанные с проведением оценки коррупционных рисков, возникающих при реализации функций, корректировкой перечней должностей министерства, замещение которых связано с коррупционными рисками, а также результаты мониторинга исполнения должностных обязанностей работников министерства, деятельность которых связана с коррупционными рисками, рассматриваются на заседаниях комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих, замещающих должности государственной гражданской службы Новгородской области в министерстве цифрового

развития и информационно-коммуникационных технологий Новгородской области, и урегулированию конфликта интересов (далее комиссия по урегулированию конфликта интересов) не реже одного раза в год.

1.4. Реализация настоящей методики осуществляется ответственным за профилактику коррупционных и иных правонарушений в министерстве.

## **2. Определение перечня функций министерства, при реализации которых наиболее вероятно возникновение коррупции**

2.1. Определение перечня функций министерства, при реализации которых наиболее вероятно возникновение коррупции (далее коррупционно опасные функции), осуществляется посредством выделения тех функций, при реализации которых существуют предпосылки для возникновения коррупции.

2.2. К коррупционно опасным функциям может быть отнесено осуществление функций государственного заказчика области, главного распорядителя, главного администратора, администратора и получателя бюджетных средств в сферах связи, информационно-коммуникационных технологий, цифровой экономики, навигационной деятельности, учредителя подведомственных государственных учреждений, оказанию государственных услуг.

2.3. При определении перечня коррупционно опасных функций обращается внимание на функции, предусматривающие:

размещение заказов на поставку товаров, выполнение работ и оказание услуг для государственных нужд;

осуществление государственного финансового контроля;

подготовку и принятие решений о распределении бюджетных ассигнований, субсидий, межбюджетных трансфертов;

представление в судебных органах прав и законных интересов министерства;

предоставление государственных услуг гражданам и организациям;

хранение и распределение материально-технических ресурсов.

Перечисленный перечень не является исчерпывающим.

2.4. Информация о том, что при реализации той или иной функции возникают коррупционные риски (т.е. функция является коррупционно опасной), может быть выявлена:

в ходе заседания комиссии по урегулированию конфликта интересов;

в статистических данных, в том числе в данных о состоянии преступности в Новгородской области;

по результатам рассмотрения обращений граждан, содержащих информацию о коррупционных правонарушениях и т.д.;

уведомлений представителя нанимателя о фактах обращения в целях склонения государственного гражданского служащего министерства к совершению коррупционных правонарушений;

сообщений в средствах массовой информации о коррупционных правонарушениях или фактах несоблюдения работниками министерства требований к служебному поведению;

материалов, представленных правоохранительными органами, иными государственными органами, органами местного самоуправления и их должностными лицами; постоянно действующими руководящими органами политических партий и зарегистрированных в соответствии с законом иных общероссийских общественных объединений, не являющихся политическими партиями;

Общественной палатой Новгородской области.

Перечень источников, указанных в настоящем пункте, не является исчерпывающим.

2.5. По итогам реализации изложенных мероприятий министерством формируются и утверждаются перечни коррупционно опасных функций.

Перечень коррупционно опасных функций может быть утвержден министром цифрового развития и информационно-коммуникационных технологий Новгородской области (далее министр) посредством издания соответствующего приказа министерства либо одобрен на заседании комиссии по урегулированию конфликта интересов.

Основанием для проведения заседания комиссии по урегулированию конфликта интересов будет являться представление министра или любого члена комиссии, касающееся осуществления в министерстве мер по предупреждению коррупции.

2.6. Основаниями для внесения изменений (дополнений) в перечень коррупционно опасных функций могут стать изменения законодательства Российской Федерации, Новгородской области, предусматривающие возложение новых или перераспределение реализуемых функций, результаты проведения оценки коррупционных рисков, возникающих при реализации функций, мониторинга исполнения должностных обязанностей работников министерства и т.д.

### **3. Формирование перечня должностей работников министерства, замещение которых связано с коррупционными рисками**

3.1. Оценка коррупционных рисков заключается в выявлении условий и обстоятельств (действий, событий), возникающих в ходе конкретного управленческого процесса, позволяющих злоупотреблять должностными обязанностями в целях получения выгоды в виде денег,



ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав вопреки законным интересам общества и государства (как для работников министерства, так и для третьих лиц).

3.2. В ходе проведения оценки коррупционных рисков подлежат выявлению те административные процедуры, которые являются предметом коррупционных отношений.

При этом анализируется:

что является предметом коррупции (за какие действия (бездействия) предоставляется выгода);

какие коррупционные схемы используются.

3.3. Должности работников министерства, которые являются ключевыми для совершения коррупционных правонарушений, определяются с учетом высокой степени свободы принятия решений, вызванной спецификой служебной деятельности, интенсивности контактов с гражданами и организациями.

3.4. Признаками, характеризующими коррупционное поведение работников министерства при осуществлении коррупционно опасных функций, могут служить:

необоснованное затягивание решения вопроса сверх установленных сроков (волокита) при принятии решений, связанных с реализацией прав граждан или юридических лиц, решение вопроса во внеочередном порядке в отношении отдельного физического или юридического лица при наличии значительного числа очередных обращений;

использование своих служебных полномочий при решении личных вопросов, связанных с удовлетворением материальных потребностей работника министерства либо его родственников;

предоставление не предусмотренных законом преимуществ (протекционизм, семейственность) для приема на работу;

оказание предпочтения физическим лицам, индивидуальным предпринимателям, юридическим лицам в предоставлении публичных услуг, а также содействие в осуществлении предпринимательской деятельности;

использование в личных или групповых интересах информации, полученной при выполнении служебных обязанностей, если такая информация не подлежит официальному распространению;

требование от физических и юридических лиц информации, предоставление которой не предусмотрено законодательством Российской Федерации, области и района;

а также сведения о:

нарушении работниками министерства требований нормативно-правовых, ведомственных, локальных актов, регламентирующих вопросы организации, планирования и проведения мероприятий, предусмотренных должностными обязанностями;

искажении, сокрытии или представлении заведомо ложных сведений в служебных учетных и отчетных документах, являющихся существенным элементом служебной деятельности;

попытках несанкционированного доступа к информационным ресурсам;

действиях распорядительного характера, превышающих или не относящихся к должностным полномочиям;

бездействии в случаях, требующих принятия решений в соответствии со служебными обязанностями;

получении работником министерства, его супругой (супругом), близкими родственниками необоснованно высокого вознаграждения за создание произведений литературы, науки, искусства, чтение лекций и иную преподавательскую деятельность;

получении работником министерства, его супругой (супругом), близкими родственниками кредитов или займов на необоснованно длительные сроки или по необоснованно низким ставкам, равно как и предоставление необоснованно высоких ставок по банковским вкладам (депозитам) указанных лиц;

совершении частых или крупных сделок с субъектами предпринимательской деятельности, владельцами которых или руководящие должности в которых замещают родственники работников министерства;

совершении финансово-хозяйственных операций с очевидными (даже не для специалиста) нарушениями действующего законодательства.

3.5. По итогам реализации вышеизложенных мероприятий учреждением формируется и утверждается перечень должностей в министерстве, замещение которых связано с коррупционными рисками.

Утверждение данного перечня осуществляется министром посредством издания нормативного правового акта преимущественно после рассмотрения соответствующего вопроса на заседании комиссии по урегулированию конфликта интересов.

Основанием для проведения заседания комиссии по урегулированию конфликта интересов будет являться представление министра или любого члена комиссии, касающееся осуществления в министерстве мер по предупреждению коррупции.

Уточнение (корректировку) перечня должностей в министерстве, замещение которых связано с коррупционными рисками, предлагается осуществлять по результатам оценки коррупционных рисков и не реже одного раза в год.

#### **4. Минимизация коррупционных рисков либо их устранение в конкретных управленческих процессах реализации коррупционно опасных функций**

4.1. Минимизация коррупционных рисков либо их устранение достигается различными методами, например, регламентацией административных процедур исполнения соответствующей коррупционно опасной функции, их упрощением либо исключением, установлением препятствий (ограничений), затрудняющих реализацию коррупционных схем.

4.2. Регламентация административных процедур позволяет снизить степень угрозы возникновения коррупции в связи со следующим:

значительно уменьшается риск отклонения работника министерства при реализации должностных обязанностей от достижения закрепленной цели возникших правоотношений;

снижается степень усмотрения работников министерства при принятии управленческих решений;

создаются условия для осуществления надлежащего контроля за процессом принятия управленческих решений, что при необходимости позволяет корректировать ошибочные решения, не дожидаясь развития конфликтной ситуации;

обеспечивается единообразное осуществление функций работниками министерства различных структурных подразделений министерства;

создается гласная, открытая модель реализации коррупционно опасной функции.

При этом дробление административных процедур на дополнительные стадии с их закреплением за независимыми друг от друга работниками министерства позволит обеспечить взаимный контроль.

4.3. В качестве установления препятствий (ограничений), затрудняющих реализацию коррупционных схем, предлагается применять следующие меры:

перераспределение функций между структурными подразделениями министерства;

введение или расширение процессуальных форм взаимодействия граждан (организаций) и должностных лиц, например, использование информационных технологий в качестве приоритетного направления для

осуществления служебной деятельности («одно окно», система электронного обмена информацией);

исключение необходимости личного взаимодействия (общения) работников министерства с гражданами и организациями;

совершенствование механизма отбора работников министерства для включения в состав комиссий, рабочих групп, принимающих управленческие решения;

сокращение количества работников министерства, участвующих в принятии управленческого решения, обеспечивающего реализацию субъективных прав и юридических обязанностей;

оптимизация перечня документов (материалов, информации), которые граждане (организации) обязаны предоставить для реализации права;

сокращение сроков принятия управленческих решений;

установление четкой регламентации способа и сроков совершения действий работником министерства при осуществлении коррупционно опасной функции;

установление дополнительных форм отчетности работников министерства о результатах принятых решений.

4.4. В целях недопущения совершения работниками министерства коррупционных правонарушений реализацию мероприятий, содержащихся в настоящей методике, целесообразно осуществлять на постоянной основе посредством: организации внутреннего контроля за исполнением работниками министерства своих обязанностей, введения системы внутреннего информирования. При этом проверочные мероприятия могут проводиться как в рамках проверки достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, контроля за соответствием расходов доходам, так и на основании поступившей информации о коррупционных проявлениях, в том числе жалоб и обращений граждан и организаций, публикаций о фактах коррупционной деятельности работников министерства в средствах массовой информации; использования средств видеонаблюдения или аудиозаписи в местах приема граждан и представителей организаций; проведения разъяснительной и иной работы для существенного снижения возможностей коррупционного поведения при исполнении коррупционно опасных функций.

4.5. Таким образом, осуществление на системной основе мероприятий, указанных в настоящем разделе, позволит устранить

коррупционные риски в конкретных управленческих процессах реализации коррупционно опасных функций либо минимизировать их.

## **5. Мониторинг исполнения должностных обязанностей работниками министерства, деятельность которых связана с коррупционными рисками**

5.1. Основными задачами мониторинга исполнения должностных обязанностей работниками министерства, деятельность которых связана с коррупционными рисками (далее мониторинг), являются:

своевременная фиксация отклонения действий работников министерства от установленных норм, правил служебного поведения;

выявление и анализ факторов, способствующих ненадлежащему исполнению либо превышению должностных обязанностей;

подготовка предложений по минимизации коррупционных рисков либо их устранению в деятельности работников министерства;

корректировка перечня коррупционно опасных функций и перечня должностей в министерстве, замещение которых связано с коррупционными рисками.

5.2. Проведение мониторинга осуществляется путем сбора информации о признаках и фактах коррупционной деятельности работников министерства. Сбор указанной информации может осуществляться в том числе путем проведения опросов на официальном сайте министерства в сети Интернет, а также с использованием электронной почты, телефонной и факсимильной связи от лиц и организаций, имевших опыт взаимодействия с работниками министерства.

5.3. При проведении мониторинга:

формируется набор показателей, характеризующих антикоррупционное поведение работников министерства, деятельность которых связана с коррупционными рисками;

обеспечивается взаимодействие со структурными подразделениями министерства, иными государственными органами и организациями в целях изучения документов, иных материалов, содержащих сведения, указанные в пункте 2.4 настоящей методики.

5.4. Результатами проведения мониторинга являются:

подготовка материалов о несоблюдении работниками министерства при исполнении должностных обязанностей требований к служебному поведению и (или) требований об урегулировании конфликта интересов;

подготовка предложений по минимизации коррупционных рисков либо их устранению в деятельности работников министерства, а также по внесению изменений в перечни коррупционно опасных функций и перечни

должностей в министерстве, замещение которых связано с коррупционными рисками;

ежегодные доклады министру о результатах проведения мониторинга.

---